



COMUNE DI PONTECAGNANO FAIANO
PROVINCIA DI SALERNO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 30 del 30/12/2020

OGGETTO: AZIENDA SPECIALE "FARMACIA PONTECAGNANO FAIANO" - APPROVAZIONE BILANCIO CONSUNTIVO ESERCIZIO 2019 - APPROVAZIONE BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNUALE E PLURIENNALE 2020-2022

L'anno duemilaventi, addì trenta del mese di Dicembre alle ore 16:20, nella modalità videoconferenza, su piattaforma Cisco, previo espletamento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto e verifica dei presenti, si è riunita sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Dario Vaccaro il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000) il Segretario Comunale Dott. Gelormini Domenico.

Intervengono i Signori:

	Cognome e Nome	P	A		Cognome e Nome	P	A
1	FUSCO FRANCESCO	X		10	CITRO ADOLFO		X
2	SICA GERARDA	X		11	LEMBO ROSA	X	
3	CASTELLUCCIO BENIAMINO	X		12	VACCARO DARIO	X	
4	MAISTO ALESSANDRO	X		13	MANGINO ISABELLA		X
5	FERRO GIOVANNI FRANCESCO		X	14	SILVESTRI RAFFAELE	X	
6	NAPPO GAETANO	X		15	LANZARA GIUSEPPE	X	
7	GIGLIO ARTURO	X		16	PASTORE FRANCESCO		X
8	SICA ERNESTO	X		17	MAZZA ANGELO		X
9	AVALLONE ANTONIO	X					

PRESENTI: 12 ASSENTI: 5

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta videoconferenza ed invita il Consiglio Comunale a trattare l'argomento.

Sono altresì presenti i seguenti componenti della Giunta Comunale: Sica C. - Spina R. - Triggiano.

Il Presidente procede alla trattazione del secondo punto iscritto all'ordine del giorno: "Azienda Speciale "Farmacia Pontecagnano Faiano" - Approvazione Bilancio consuntivo esercizio 2019 – Approvazione bilancio preventivo economica annuale e pluriennale 2020/2022", e concede la parola al Sindaco per relazionare sull'argomento;

Il Sindaco relaziona sull'argomento, al termine si apre un dibattito con gli interventi di alcuni Consiglieri Comunali, con alcune precisazioni e chiarimenti da parte del Segretario Generale, il tutto riportato nel resoconto stenografico integrale, afferente l'oggetto, allegato A);

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n.22 del 05/07/2011 è stata costituita l'Azienda Speciale denominata "Farmacia Pontecagnano Faiano" quale Ente strumentale del Comune di Pontecagnano Faiano, dotato di personalità giuridica ai sensi dell'art.114 del D.Lgs.n.267/2000, per l'affidamento e la gestione della farmacia comunale di Pontecagnano Faiano;

che con medesimo provvedimento è stato approvato il relativo statuto e il conferimento di € 100.000,00 quale capitale di dotazione iniziale necessario per la costituzione dell'Azienda e per l'avvio delle attività, dando atto che la farmacia comunale è stata inaugurata in data 15/04/2014;

Evidenziato che:

- con decreto sindacale n.50 in data 26/10/2011 veniva nominato il Consiglio di amministrazione dell'Azienda Speciale;
- con decreto sindacale n.52 in data 20/12/2019 veniva nominato il nuovo Consiglio di amministrazione dell'Azienda Speciale;
- che a seguito delle dimissioni del Presidente dott. Giuseppe D'Ascoli, in data 06/07/2020 con decreto sindacale n.14 veniva nominato il nuovo Presidente del C.d.A. nella persona del dott. Carmine Noschese;

Visto l'art.114 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i. ai sensi del quale:

- l'azienda speciale è ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto;
- l'azienda deve conformare la sua attività a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, e ha l'obbligo dell'equilibrio economico;
- tra gli atti fondamentali dell'azienda speciale da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale rientra il bilancio di esercizio e il budget economico triennale;

Richiamato il Titolo IV "*Gestione Economico-Finanziaria*" dello statuto dell'Azienda Speciale "Farmacia Pontecagnano Faiano" che prevede in capo all'ente strumentale i principi fondamentali di carattere finanziario cui deve essere informata l'attività gestionale, in particolare l'obbligo del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi;

Dato atto che il Consiglio comunale ha provveduto ad approvare con precedenti atti i bilanci consuntivi dell'Azienda Speciale e i piani economico-previsionali, da ultimo con delibera di C.C. n.20 del 10/04/2019 avente ad oggetto "*Azienda speciale Farmacia Pontecagnano Faiano – Approvazione Bilancio consuntivo 2018 e Piano economico pluriennale 2019/2021*";

Visti i seguenti verbali del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale, allegati alla presente delibera:

- verbale n.10/2020 del 30/10/2020 relativo all'approvazione del bilancio preventivo economico annuale 2020;
- verbale n.11/2020 del 19/11/2020 relativo all'approvazione del bilancio di esercizio chiuso al 31/12/2019 e approvazione del Piano programma con bilancio economico di previsione pluriennale 2020/2022;

Dato atto che la documentazione contabile comprende:

- relazione del Direttore Generale sulla gestione;
- stato patrimoniale e conto economico esercizio 2019;
- nota integrativa al bilancio 2019 con annessa relazione di due diligence;

- piano programma e bilancio economico di previsione pluriennale 2020/2022;
- relazione del revisore unico al bilancio chiuso al 31/12/2019;
- relazione del revisore unico al bilancio preventivo 2020;
- relazione del revisore unico al bilancio pluriennale 2020-2022;

Preso atto che il bilancio chiuso al 31/12/2019 presenta un disavanzo complessivo pari a € 401.513,00 di cui:

- € 101.313,00 quale perdita dell'esercizio 2019
- € 300.200,00 a titolo di perdite degli esercizi precedenti riportate a nuovo

Che che il patrimonio netto dell'esercizio 2019 presenta un valore negativo per € 301.513,00 ed è così costituito:

- capitale di dotazione iniziale pari ad € 100.000,00
- perdite esercizi precedenti portate a nuovo pari ad € 300.200,00
- perdita dell'esercizio 2019 pari ad € 101.313,00;

Totale Patrimonio Netto 2019 NEGATIVO per € - 301.513,00;

Preso atto di quanto peraltro affermato nel citato verbale del CdA n.11/2020 che qui di seguito si riporta testualmente:

- *“Il bilancio viene presentato oltre i termini di legge a seguito dei precedenti rinvii a causa delle incertezze e incongruenze sui valori di bilancio che hanno fatto maturare l'inattendibilità della bozza presentata dal precedente Direttore Generale (omissis)”;*
- *“Importanti e significativi sono i dati sul patrimonio netto esistente alla chiusura dell'esercizio che è pari a € -301.513 (€ 21,731 nel precedente esercizio). L'enorme differenza tra il patrimonio al 31.12.2018 e quello negativo rilevato al 31.12.2019 deriva sostanzialmente da uno squilibrio tra l'attivo e il passivo aziendale che, a seguito della ricostruzione contabile effettuata, ha evidenziato minori elementi dell'attivo (con particolare riguardo al magazzino e alle immobilizzazioni materiali) e maggiori importi del passivo (dovuti principalmente alla corretta contabilizzazione degli effettivi debiti v/fornitori e del debito per IVA relativo alle annualità 2017-2018-2019).”*
- *“Tale sbilancio che ammonta ad € 221.930,00 non può rientrare, per la sua cospicua entità, nell'alveo del mero errore contabile ma piuttosto nella mancata rilevazione di fatti di gestione di esercizi precedenti che hanno prodotto quel depauperamento del patrimonio aziendale che solo adesso trova la sua evidenza e contabilizzazione”;*

Vista la relazione di due diligence allegata al citato verbale del CdA n.11/2020;

Vista la relazione del Revisore unico al bilancio al 31/12/2019 e il correlato parere favorevole con i seguenti rilievi e osservazioni:

- approvazione del bilancio oltre i termini di legge in difformità a quanto stabilito dagli artt.14 e 25 dello Statuto e dall'art.42 del DPR 902/86;
- perdita dell'esercizio 2019 pari a € 101.312,68 determinando l'azzeramento del capitale sociale, in aperto contrasto con la norma statutaria (art.22) e di legge (art.114 comma 4 del Tuel e art.40 DPR 902/86);
- patrimonio netto alla chiusura dell'esercizio pari a € -301.513 (€ 21.731 nel precedente esercizio), con evidente incertezza sulla continuità operativa dell'azienda in quanto rappresenta una causa di scioglimento ai sensi dell'art.2484 c.c.;

- *“non si ravvede pertanto la possibilità che l'azienda da sola possa ricondurre in equilibrio la gestione aziendale se non attraverso una ricapitalizzazione da parte del socio Comune”;*

Preso atto che il CdA dell'Azienda Speciale ha approvato lo schema di bilancio al 31/12/2019 proponendo il ripiano della perdita di esercizio e la ricostituzione del Patrimonio Netto da parte del socio Comune di Pontecagnano Faiano, rilevando inoltre che ricorrono i presupposti per lo scioglimento e la messa in liquidazione dell'Azienda Speciale ove il Comune non intenda procedere alla ricapitalizzazione;

Considerato che, alla stregua degli atti prodotti e trasmessi, la grave situazione di crisi dell'Azienda Speciale è attualmente emersa a seguito della ricostruzione contabile disposta dal nuovo C.d.A. rispetto ai saldi di bilancio degli esercizi pregressi, in conseguenza di riscontrate incongruenze, omissioni e rilevanti irregolarità, commesse in periodi precedenti, che avrebbero gravemente compromesso non soltanto la continuità aziendale dell'Azienda Speciale, determinando una causa di scioglimento, ma anche l'attendibilità dei precedenti bilanci, come si legge negli atti trasmessi;

Dato atto che nel bilancio di previsione 2020/2022 dell'Ente è stato stanziato prudenzialmente un importo pari al disavanzo della Farmacia Comunale rilevato al 31/12/2019 per complessivi € 401.513,00, adeguando in aumento il relativo stanziamento in sede di provvedimento di Salvaguardia Equilibri di Bilancio, al fine di assicurare la copertura finanziaria per i provvedimenti che il Consiglio Comunale intendesse assumere nel corso del presente esercizio;

Richiamato l'art.194 lett. b) del D.Lgs.n.267/2000 il quale prevede il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalla copertura di disavanzi di consorzi e aziende speciali alle seguenti condizioni:

- nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atto costitutivo;
- sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art.114;
- il disavanzo derivi da fatti di gestione;

Preso atto che il bilancio di previsione economico annuale e pluriennale 2020/2022, redatto secondo il principio della competenza economica, così come approvato dal CdA, presenta i seguenti risultati economici prospettici, con previsione di continuità aziendale dal punto di vista economico:

- esercizio 2020 - utile € 1.707,00
- esercizio 2021 – utile € 29.351,00
- esercizio 2022 – utile € 44.537,00

Ritenuto di riservarsi tutti i successivi provvedimenti, da assumere in tempi brevi, in merito alla situazione dell'Azienda Speciale Farmacia Comunale, tenendo conto della volontà dell'Amministrazione Comunale di rilanciare l'Azienda Speciale anche in considerazione dei risultati economici positivi previsti per i prossimi esercizi, nonché dei presupposti normativi e degli approfondimenti istruttori necessari in ordine ai complessi aspetti tecnico-giuridici con riferimento alle effettive prospettive di continuità aziendale dell'Azienda Speciale, valutando la sussistenza dei requisiti per l'eventuale ripiano del disavanzo rilevato, ove ricorrano le condizioni previste dall'art.194 c.1 lett.b) del D.Lgs.n.267/2000 e sempre che non si rientri nelle ipotesi del cd. “soccorso finanziario”;

Ritenuto pertanto di procedere a:

- approvare il bilancio consuntivo di esercizio chiuso al 31/12/2019 che presenta una perdita di esercizio 2019 pari a € 101.313,00, perdite degli esercizi precedenti riportate a nuovo pari a € 300.200,00, patrimonio netto negativo pari a € 301.513,00;
- approvare il bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2020/2022, con i seguenti risultati economici prospettici:

esercizio 2020 - utile € 1.707,00
esercizio 2021 – utile € 29.351,00
esercizio 2022 – utile € 44.537,00

Ritenuto richiamare sempre l'attenzione degli Organi aziendali, amministrativi e gestionali dell'Azienda Speciale al costante rispetto dei principi normativi di efficacia, efficienza ed economicità, e in particolare al rispetto dell'obbligo dell'equilibrio economico da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, stante l'obbligo statutario e i principi contabili normativi, strutturando ed implementando azioni che, pur assicurando il servizio al cittadino, siano tese ad efficientare e razionalizzare le spese, ottimizzando i ricavi, con miglioramenti costanti del risultato operativo;

Acquisito l'allegato parere favorevole espresso sulla regolarità tecnico-contabile della proposta, ex art.49 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i., reso dal Responsabile del Settore Finanziario e Gestione Entrate dott.ssa Manuela Sacco;

Verificato che non sussiste obbligo di astensione per il Responsabile di cui all'art.49 del D.Lgs.n.267/2000, nel caso di specie, e che lo stesso non si trova in posizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;

Il Presidente invita il Segretario Generale a procedere alla votazione;

Il Segretario Generale procede per appello nominale;

Presenti e votanti n. 12 compreso il Sindaco.

Con votazione unanime,

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. approvare il bilancio consuntivo di esercizio chiuso al 31/12/2019 dell'Azienda Speciale Farmacia Pontecagnano Faiano che presenta una perdita di esercizio 2019 pari a € 101.313,00, perdite degli esercizi precedenti riportate a nuovo pari a € 300.200,00, patrimonio netto negativo pari a € 301.513,00;
3. approvare il bilancio di previsione economico annuale e pluriennale 2020/2022, con i seguenti risultati economici prospettici:
esercizio 2020 - utile € 1.707,00
esercizio 2021 – utile € 29.351,00
esercizio 2022 – utile € 44.537,00
4. riservarsi tutti i successivi provvedimenti, da assumere in tempi brevi, in merito alla situazione dell'Azienda Speciale Farmacia Comunale, tenendo conto della volontà dell'Amministrazione Comunale di rilanciare l'Azienda Speciale anche in considerazione dei risultati economici positivi previsti per i prossimi esercizi, nonché dei presupposti normativi e degli approfondimenti istruttori necessari in ordine ai complessi aspetti tecnico-giuridici con riferimento alle effettive prospettive di continuità aziendale dell'Azienda Speciale, valutando la sussistenza dei requisiti per l'eventuale ripiano del disavanzo rilevato, ove ricorrano le condizioni previste dall'art.194 c.1 lett.b) del D.Lgs.n.267/2000 e sempre che non si rientri nelle ipotesi del cd. "soccorso finanziario";
5. riservarsi tutti i successivi provvedimenti finalizzati all'accertamento delle eventuali responsabilità connesse alla rappresentata situazione di grave crisi dell'Azienda Speciale, così come attualmente emersa;

6. richiamare l'attenzione degli Organi aziendali, amministrativi e gestionali dell'Azienda Speciale al costante rispetto dei principi normativi di efficacia, efficienza ed economicità, e in particolare al rispetto dell'obbligo dell'equilibrio economico da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, stante l'obbligo statutario e i principi contabili normativi, strutturando ed implementando azioni che, pur assicurando il servizio al cittadino, siano tese ad efficientare e razionalizzare le spese, ottimizzando i ricavi, con miglioramenti costanti del risultato operativo;
7. incaricare gli uffici comunali di effettuare i dovuti approfondimenti tecnico-giuridici, ciascuno per le rispettive competenze;
8. dare atto che i componenti del Consiglio Comunale dichiarano che per essi non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie, né conflitto d'interesse;
9. trasmettere la presente deliberazione all'Azienda Speciale per gli atti conseguenziali;

Il Presidente invita il Segretario Generale a procedere alla votazione per l'immediata esecutività dell'argomento;

Il Segretario Generale procede per appello nominale;

Presenti e votanti n. 12 compreso il Sindaco.

Con votazione unanime,

DELIBERA

10. dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Si dà atto che il Consigliere Sica Ernesto è uscito dalla videoconferenza (ore 17,15) per cui risultano presenti n. 11 assenti n. 6.

Letto, confermato e sottoscritto

IL Presidente del Consiglio
Dario Vaccaro

IL Segretario Comunale
Dott. Gelormini Domenico

(atto sottoscritto digitalmente)